**АДМИНИСТРАЦИЯ**

 **ВЕРХ-УРЮМСКОГО СЕЛЬСОВЕТА**

**ЗДВИНСКОГО РАЙОНА НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 13.10.2022 № 76-па

Об основных направлениях налоговой, бюджетной и долговой политики

Верх-Урюмского сельсовета Здвинского района Новосибирской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

В соответствии с пунктом 13 статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 5 решения Совета депутатов Верх-Урюмского сельсовета Здвинского района Новосибирской области от 21.01.2022 N 42 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в Верх-Урюмском сельсовете Здвинского района Новосибирской области»:

1. Утвердить прилагаемые:

1) основные направления бюджетной и налоговой политики Верх-Урюмского сельсовета Здвинского района Новосибирской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (далее – основные направления бюджетной и налоговой политики).

2) основные направления долговой политики Верх-Урюмского сельсовета Здвинского района Новосибирской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

2. Администрации Верх-Урюмского сельсовета Здвинского района Новосибирской области при осуществлении планирования расходов и обоснования бюджетных ассигнований бюджета Верх-Урюмского сельсовета Здвинского района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов руководствоваться основными направлениями бюджетной и налоговой политики.

3. Контроль за исполнением постановления оставляю за собой.

Глава Верх-Урюмского сельсовета И.А.Морозов

Здвинского района Новосибирской области

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением администрации Верх-Урюмского сельсовета Здвинского района Новосибирской области от 13.10.2022 № 76- па

**Основные направления бюджетной и налоговой политики Верх-Урюмского сельсовета Здвинского района Новосибирской области**

**на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов**

**I. Общие положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Верх-Урюмского сельсовета Здвинского района Новосибирской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (далее – Основные направления) разработаны в целях определения ограничений и приоритетов при составлении и исполнении бюджета Верх-Урюмского сельсовета Здвинского района Новосибирской области 2023-2025 годов (далее –бюджет поселения), определения доминирующих факторов сложившейся экономической ситуации в Российской Федерации, Новосибирской области, в Здвинском районе и в частности Верх-Урюмском сельсовете, а также тенденций ее развития.

Основные направления базируются на положениях Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года, решениях, принятых в 2022 году Президентом Российской Федерации, основных параметрах прогноза социально-экономического развития Новосибирской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, основных параметрах прогноза социально-экономического развития Верх-Урюмского сельсовета Здвинского района Новосибирской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов и приоритетах социально-экономического развития Новосибирской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, одобренных Правительством Новосибирской области.

**II. Налоговая политика**

Основные направления налоговой политики Верх-Урюмского сельсовета Здвинского района Новосибирской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов разработаны с целью подготовки проекта бюджета поселения на очередной финансовый год и плановый период, исходя из задач, с учетом сложившейся экономической ситуации, как Российской Федерации, Новосибирской области, Здвинском районе так и в Верх-Урюмском сельсовете Здвинского района Новосибирской области (далее-поселение), а также тенденций её развития.

Основными целями налоговой политики является обеспечение устойчивости бюджетной системы, создание предсказуемой налоговой системы, направленной на стимулирование деловой активности, рост экономики и инвестиций, упорядочение системы существующих налоговых льгот путем отмены неэффективных льгот, и предоставления льгот, носящих адресный характер.

Для поселения 2021 год ознаменовался завершением процесса адаптации экономики к изменившимся внешним условиям, сложившимся под влиянием политической, экономической ситуации в мире.

Обеспечение устойчивости социально-экономического развития поселения и сбалансированности бюджета поселения остается приоритетной целью в трехлетней перспективе. Ее достижению будет способствовать решение ряда задач в следующих направлениях:

1. Увеличение налоговой базы и оптимизация налоговых льгот.

2. Повышение собираемости налогов и снижение уровня недоимки.

Актуальность цифровой трансформации и активное использование работающим населением портативных технических устройств делает необходимым фокусирование информационных кампаний на электронных ресурсах.

В случае выявления проблем, препятствующих качественному функционированию государственного информационного ресурса, органами местного самоуправления совместно с налоговыми органами необходимо определить первоочередные подходы к их решению.

Так же необходимо будет внести изменения в нормативные правовые акты в части включения условия об отсутствии задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации при начислении выплат стимулирующего характера руководителям муниципальных унитарных предприятийВерх-Урюмского сельсовета Здвинского районаНовосибирской области.

Администрацией поселения будет продолжено взаимодействие с налогоплательщиками, направленное на соблюдение налоговой дисциплины и предупреждение уклонения от уплаты платежей в бюджетную систему Российской Федерации.

**III. Бюджетная политика**

Итоги реализации бюджетной политики в 2021 – 2022 годах

Состояние муниципальных финансов Верх-Урюмского сельсовета Здвинского района Новосибирской области 2021 года характеризовалось умеренным уровнем обеспеченности собственными доходами. Положительная динамика поступления собственных доходов позволила обеспечить исполнение приоритетных бюджетных обязательств и исключить просроченную кредиторскую задолженность. Существенная часть бюджета 2021 года неизменно распределялась на выполнение социальных обязательств, реализацию национальных проектов и обеспечение задач, поставленных в Указах Президента Российской Федерации.

Выбранный курс приоритезации расходов подтвердил свою состоятельность, что позволило наряду с ежегодно увеличивающейся долей этих расходов, ритмично выполнять ключевые социальные обязательства.

2022 год проходит под знаком высоких инфляционных воздействий, набравших свою скорость к концу 2021 года. Инфляционная динамика, влекущая за собой в том числе рост цен на товары, работы и услуги, продолжает оказывать значительное влияние на выполнение принятых бюджетом обязательств.

На момент формирования бюджетной политики на 2022 год, в ноябре-декабре 2021 года в реальном выражении были оценены риски снижения бюджетных возможностей, что позволило заложить в бюджет определенный запас прочности, который обеспечивает в текущем году сбережение заработной платы работников бюджетной сферы и материальное обеспечение учреждений, оказывающих социальные услуги, а также частичное удорожание строительных ресурсов.

В 2021 году были направлены дополнительные средства на обеспечение контрольных соотношений оплаты труда «указных» категорий работников бюджетной сферы. В целях обеспечения конкурентоспособности уровня оплаты труда работников учреждений «неуказных» категорий, фонды оплаты труда государственных и муниципальных учреждений с 01.10.2021 года повышены на 8,9%.

В условиях ускорения темпов инфляции в 2022 году для обеспечения повышения уровня реального содержания заработной платы работников государственных учреждений Новосибирской области с 01.07.2022 года на 10% увеличены оклады (гарантированная часть заработной платы) и фонды оплаты труда всех категорий работников бюджетной сферы.

Кроме этого, с 01.06.2022 года на 10% увеличен минимальный размер оплаты труда – до 19 099 рублей в месяц с учетом районного коэффициента.

Эти решения – результат последовательного проведения политики опережающего роста заработных плат относительно увеличения стоимости жизни, направленные на повышение благосостояния и улучшение качества жизни граждан как ключевой задачи бюджетной политики.

Направления бюджетной политики на 2023 – 2025 годы

Формирование прогноза налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения будет основано на консервативном варианте прогноза социально-экономического развития. Данный подход обеспечит надёжность и уверенность бюджетного планирования на среднесрочный период в условиях тренда бездефицитности бюджета поселения и ограничений по приросту муниципального долга, а также позволит минимизировать риски разбалансированности в процессе исполнения бюджета поселения .

Особое внимание участникам бюджетного процесса необходимо уделить следующим направлениям:

1. В социальной сфере.

Поддержание уровня доходов населения требуется обеспечить через соблюдение следующих условий при планировании бюджетных ассигнований:

сохранение достигнутого соотношения между уровнем оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы и уровнем средней заработной платы «наемных работников» в регионе. Для этого продолжит действие особый порядок использования бюджетных средств, который будет предусматривать резервирование дополнительной потребности на данные цели в полном объеме на четвертый квартал текущего финансового года. Предоставление зарезервированных средств будет осуществляться по мере необходимости доведения средней заработной платы фактически работающим до уровня прогнозного значения среднемесячного дохода от трудовой деятельности, только после его уточнения министерством труда и социального развития Новосибирской области;

повышение минимального размера оплаты труда не ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации на очередной год и не ниже минимального размера оплаты труда, установленного на текущий год;

индексации оплаты труда работников муниципальных учреждений, не являющимися «указными» категориями, в соответствии с прогнозным уровнем инфляции.

2. В сфере межбюджетных отношений.

В сложившихся обстоятельствах 2022 года главной задачей межбюджетной политики в Верх-Урюмском сельсовете Здвинского района Новосибирской области остается гарантированное финансовое обеспечение «приоритетных» расходов и обеспечение сбалансированности местных бюджетов.

Органам местного самоуправления, которым Правительством Новосибирской области установлен финансовый норматив, устанавливающий предельный объем средств на содержание местных администраций, необходимо обеспечить его соблюдение.

3. В реальном секторе экономики.

Будут сохранены:

- ответственность бизнеса во взаимоотношениях с государством, согласие получателей субсидий на условия их предоставления как обязательство, принятое при заключении соглашений с органами местного самоуправления;

- единые требования к получателям субсидий, ко всем категориям юридических и физических лиц - производителям товаров, работ, услуг, включая некоммерческие организации. Применение типовых соглашений при работе с хозяйствующими субъектами о предоставлении субсидий, использование соглашений о взаимодействии в рамках социального партнерства бизнеса;

- ответственное отношение хозяйствующих субъектов-бюджетополучателей к выполнению обязанностей налогоплательщиков по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, внебюджетные фонды.

Будет продолжена системная работа органов местного самоуправления Верх-Урюмского сельсовета Здвинского района с потенциальными инвесторами и предпринимательским сообществом с целью взаимовыгодного привлечения внебюджетных ресурсов на реализацию муниципальных проектов.

В секторе малого и среднего предпринимательства планируется сформировать положительную обратную связь с предпринимательским сообществом для выявления административных проблем и организационных вопросов, мешающих развитию малого бизнеса и вовлечению частного капитала в экономику.

При исполнении расходов на капитальные ремонты по-прежнему остаются актуальными вопросы добросовестности подрядчиков, выполняющих работы по контрактам для нужд поселения, недопущения образования кредиторской задолженности у заказчиков, претензионно-исковой работы с подрядными организациями, допустившими нарушения при исполнении контрактов, устранения замечаний по объектам в рамках исполнения гарантийных обязательств.

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением администрации Верх-Урюмского сельсовета Здвинского района Новосибирской области от 13.10.2022 № 76-па

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

**долговой политики Верх-Урюмского сельсовета Здвинского района Новосибирской области на 2023 год и плановый период 2024 и 20254 годов**

**1. Общие положения**

1.1. Под долговой политикой муниципального образования Верх-Урюмский сельсовет Здвинского района Новосибирской области (далее - долговая политика) понимается стратегия управления муниципальным долгом муниципального образования Верх-Урюмский сельсовет Здвинского района Новосибирской области (далее – муниципальный долг), направленная на обеспечение сбалансированности бюджета муниципального образования Верх-Урюмский сельсовет Здвинский район Новосибирской области (далее – муниципальное образование), эффективное поддержание объема муниципального долга муниципального образования на оптимальном уровне, минимизацию стоимости его обслуживания, равномерное распределение во времени платежей, связанных с погашением и обслуживанием муниципального долга муниципального образования.

1.2. Долговая политика муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее - долговая политика) является частью бюджетной политики муниципального образования Верх-Урюмский сельсовет Здвинского района Новосибирской области и определяет цели, а также основные задачи, риски и направления деятельности по управлению муниципальным долгом муниципального образования.

**2. Итоги реализации долговой политики**

2.1. Муниципальный долг в муниципальном образовании на 01.01.2022 года отсутствовал.

Обязательства, возникающие из муниципальных заимствований, гарантий по обязательствам третьих лиц, другие обязательства в соответствии с видами долговых обязательств, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации, муниципальным образованием в 2022 году не принимались.

**3.** **Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики**

3.1. Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики, являются:

вносимые в бюджетное законодательство Российской Федерации и законодательство о налогах и сборах Российской Федерации, которые в сопоставимом виде приводят к диспропорции между доходами и расходами муниципального образования и, следовательно, к изменениям в потребности заемного финансирования;

* ухудшение экономической ситуации, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции, замедление темпов экономического роста и, как следствие, риск снижения доходной базы бюджета муниципального образования;
* необходимость сохранения позиции в группе муниципальных образований Новосибирской области с высоким уровнем долговой устойчивости в соответствии с системой оценки Министерством финансов и налоговой политики Новосибирской области.

**4. Цели и задачи долговой** **политики**

4. 1. Целями долговой политики являются:

- сбалансированность бюджета муниципального образования;

* поддержание объема муниципального долга муниципального образования на экономически безопасном уровне с учетом всех возможных рисков;
* обеспечение своевременного исполнения долговых обязательств в полном объеме;
* оптимизация структуры муниципального долга муниципального образования в целях минимизации стоимости его обслуживания.

4.2. Долговая политика основана на принципах:

- соблюдения ограничений, установленных бюджетным законодательством
Российской Федерации;

* эффективности использования бюджетных средств;
* полноты и своевременности отражения долговых обязательств;
* прозрачности (открытости) управления муниципальным долгом муниципального образования.

4.3. Основными задачами долговой политики являются:

- равномерное распределение долговой нагрузки на бюджет муниципального образования;

* минимизация стоимости заимствований;
* повышение эффективности муниципальных заимствований;

- принятие долговых обязательств исходя из принципа исполнения всех
обязательств, своевременно и в полном объеме, а также исходя из результатов
исполнения бюджета муниципального образования и в соответствии с
заключенными соглашениями;

* осуществление мониторинга соответствия параметров муниципального долга муниципального образования ограничениям, установленным Бюджетным Кодексом Российской Федерации и заключенными соглашениями;
* использование при необходимости механизма привлечения краткосрочных бюджетных кредитов на пополнение остатков средств бюджета муниципального образования;

- обеспечение своевременного и полного учета долговых обязательств;

информирование общественности о состоянии муниципального долга муниципального образования;

- сокращение объема заимствований.

**5.** **Инструменты реализации долговой политики**

5.1.В 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов привлечение муниципальных заимствований в бюджет муниципального образования и предоставление муниципальных гарантий за счет средств бюджета муниципального образования не планируются.

5.2. Инструментами реализации долговой политики являются:

* обеспечение оптимальной долговой нагрузки;
* обеспечение своевременного исполнения долговых обязательств муниципального образования;
* равномерное распределение долговой нагрузки на бюджет муниципального образования;
* недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных стабильными источниками доходов;
* осуществление мониторинга соответствия размера дефицита бюджета муниципального образования ограничениям, установленным бюджетным законодательством Российской Федерации.

**6. Анализ рисков для бюджета муниципального образования, возникающих в** **процессе управления муниципальным долгом муниципального образования**

Основными рисками при управлении муниципальным долгом муниципального образования являются:

- риск не достижения планируемых объемов поступлений доходов бюджета
муниципального образования, поскольку недопоступление доходов потребует поиска альтернативных источников для выполнения расходных обязательств бюджета муниципального образования и обеспечения его сбалансированности;

- риск ликвидности - отсутствие в бюджете муниципального образования средств для полного исполнения расходных и долговых обязательств муниципального образования в срок.

Основной мерой, принимаемой в отношении управления рисками, связанными с реализацией долговой политики, является осуществление достоверного прогнозирования доходов бюджета муниципального образования и поступлений по источникам: финансирования дефицита бюджета муниципального образования, а также принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по принятию долговых обязательств.

**7. Иные положения** в **соответствии с правовыми актами, регулирующими бюджетные отношения**

7.1 Муниципальным образованием проводится взвешенная долговая политика. Приоритетами муниципальной политики является соблюдение требований, устанавливаемых Бюджетным Кодексом Российской Федерации:

- к предельному значению дефицита бюджета муниципального образования (установленного статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации);

- к предельному объёму муниципальных заимствований муниципального образования (установленного статьей 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации);

* к верхнему пределу муниципального долга (установленного пунктом 5 статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации);
* к объёму расходов на обслуживание муниципального долга.