**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**ВЕРХ-УРЮМСКОГО СЕЛЬСОВЕТА**

**ЗДВИНСКОГО РАЙОНА НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 12.10.2021 № 52-па

 с.Верх-Урюм

Об основных направлениях налоговой, бюджетной и долговой политики Верх-Урюмского сельсовета Здвинского района Новосибирской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»

В соответствии с пунктом 13 статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и со статьей 6 решения Совета депутатов Верх-Урюмского сельсовета от 21.01.2019 N 42 «Об утверждении Положения « О бюджетном процессе в Верх-Урюмском сельсовете Здвинском районе»:

1. Утвердить прилагаемые:

-основные направления налоговой, бюджетной политики Верх-Урюмского сельсовета Здвинского района Новосибирской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики);

- основные направления долговой политики Верх-Урюмского сельсовета Здвинского района Новосибирской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

2. Признать утратившим силу постановление администрации Верх-Урюмского сельсовета от 15.10.2020 № 52-па «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Верх-Урюмского сельсовета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»

3. Контроль за исполнением распоряжения оставляю за собой.

Глава Верх-Урюмского сельсовета

Здвинского района Новосибирской области И.А.Морозов

 УТВЕРЖДЕНЫ

Постановлением администрации

Верх-Урюмского сельсовета

Здвинского района

от 12.10.2021 № 52-па

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Верх-Урюмскогосельсовета

на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

**I. Общие положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Верх-Урюмского сельсовета Здвинского района Новосибирской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (далее – Основные направления) разработаны в целях определения ограничений и приоритетов при составлении и исполнении бюджета Верх-Урюмского сельсовета Здвинского района Новосибирской области 2022-2024 годов (далее –бюджет района), определения доминирующих факторов сложившейся экономической ситуации в Российской Федерации, Новосибирской области, Здвинского района и в частности в Верх-Урюмском сельсовете Здвинском районе, а также тенденций ее развития.

Основные направления базируются на решениях, принятых в рамках послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 21 апреля 2021 года, положениях Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», основных параметрах прогноза социально-экономического развития Новосибирской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, основных параметров прогноза социально-экономического развития Здвинского района Новосибирской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, основных параметров прогноза социально-экономического развития Верх-Урюмского сельсовета Здвинского района Новосибирской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов и приоритетах социально-экономического развития Новосибирской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, одобренных Правительством Новосибирской области.

**II. Налоговая политика**

Основные направления налоговой политики Верх-Урюмского сельсовета Здвинского района Новосибирской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов разработаны с целью подготовки проекта бюджета поселения на очередной финансовый год и плановый период, исходя из задач, с учетом сложившейся экономической ситуации, как Российской Федерации, Новосибирской области,Здвинском районе Новосибирской области так и в Верх-Урюмском сельсовете Здвинского района Новосибирской области, а также тенденций её развития.

Основными целями налоговой политики является обеспечение устойчивости бюджетной системы, создание предсказуемой налоговой системы, направленной на стимулирование деловой активности, рост экономики и инвестиций, упорядочение системы существующих налоговых льгот путем отмены неэффективных льгот, и предоставления льгот, носящих адресный характер.

 Для поселения 2020 год ознаменовался завершением процесса адаптации экономики к изменившимся внешним условиям, сложившимся под влиянием политической, экономической ситуации в мире.

 Обеспечение устойчивости социально-экономического развития поселения и сбалансированности бюджета поселения остается приоритетной целью в трехлетней перспективе. Ее достижению будет способствовать решение ряда задач в следующих направлениях:

 1. Увеличение налоговой базы и оптимизация налоговых льгот.

 2. Повышение собираемости налогов и снижение уровня недоимки. Администрацией поселения будет продолжено взаимодействие с налогоплательщиками, направленное на соблюдение налоговой дисциплины и предупреждение уклонения от уплаты платежей в бюджетную систему Российской Федерации.

**III. Бюджетная политика**

Итоги реализации бюджетной политики в 2020 – 2021 годах

Состояние муниципальных финансов Верх-Урюмского сельсовета Здвинского района Новосибирской области 2020 года характеризовалось умеренным уровнем обеспеченности собственными доходами. Положительная динамика поступления собственных доходов позволила обеспечить исполнение приоритетных бюджетных обязательств и исключить просроченную кредиторскую задолженность. Выбранный курс приоритезации расходов подтвердил свою состоятельность, что позволило наряду с ежегодно увеличивающейся долей этих расходов, ритмично выполнять ключевые социальные обязательства.

Обязательства по увеличению с 01.10.2020 года на 3% фондов оплаты труда работников, не связанных с «майскими» Указами Президента Российской Федерации, выполнены в полном объеме.

Направления бюджетной политики на 2022 – 2024 годы

Формирование прогноза налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения будет основано на консервативном варианте прогноза социально-экономического развития. Данный подход обеспечит надёжность и уверенность бюджетного планирования на среднесрочный период в условиях тренда бездефицитности бюджета поселения и ограничений по приросту муниципального долга, а также позволит минимизировать риски разбалансированности в процессе исполнения бюджета поселения.

Основными принципами реализации бюджетной политики будут:

1. Выполнение принятых социальных обязательств. Соблюдение данного принципа означает первоочередное финансирование расходов социальной направленности, в том числе носящих имущественный характер, выполнение задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации.

2. Реализация мероприятий по мобилизации доходных источников и

оптимизации расходных обязательств, сконцентрировав их на ключевых социально-экономических направлениях во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

3. Реализация Плана мероприятий по оздоровлению муниципальных

финансов поселения , включающего программу оптимизации расходов бюджета поселения, мероприятия, направленные на рост доходов бюджета поселения и сокращение муниципального долга поселения.

4. Избирательность расходов капитального характера. Данный принцип является следствием ограниченности финансовых ресурсов, высвобождающихся после выполнения всех социальных обязательств в рамках бездефицитного бюджета.

**Направления бюджетной политики в сфере муниципального управления**

Формирование фонда оплаты труда муниципальных служащих поселения будет производиться в соответствии с действующими нормативными правовыми актами в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств с применением мер по недопущению роста штатной численности в органах местного самоуправления, за исключением случаев, связанных с изменением бюджетных функций и полномочий муниципального образования.

Применение подходов количественного, ценового и качественного нормирования в муниципальных закупках, в том числе предполагающего исключение закупок с избыточными потребительскими свойствами, по-прежнему является одним из приоритетных инструментов в достижении поставленных задач по совершенствованию механизма планирования расходов на обеспечение деятельности органов местного самоуправления Верх-Урюмского сельсовета Здвинского района Новосибирской области.

**Направления бюджетной политики в сфере обеспечения**

**социальных обязательств**

Обеспечение социальных обязательств будет осуществляться с учетом приоритетности решаемых отраслевых задач и реализации направлений, определенных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Концентрация финансовых ресурсов должна быть так же сосредоточена на необходимости:

- ежегодной индексации оплаты труда работников бюджетной сферы, в соответствии с прогнозным уровнем инфляции;

- повышения минимального размера оплаты труда до уровня прожиточного минимума, в целом по России, с учетом районного коэффициента.

**Направления бюджетной политики**

**в реальном секторе экономики**

Учитывая положительные тенденции, планируется в целом сохранение направлений бюджетной политики в сфере реального сектора экономики.

Будут сохранены:

- ответственность бизнеса во взаимоотношениях с государством, согласие получателей субсидий на условия их предоставления как обязательство, принятое при заключении соглашений с органами местного самоуправления;

- единые требования к получателям субсидий, ко всем категориям юридических и физических лиц - производителям товаров, работ, услуг, включая некоммерческие организации. Применение типовых соглашений при работе с хозяйствующими субъектами о предоставлении субсидий, использование соглашений о взаимодействии в рамках социального партнерства бизнеса;

- ответственное отношение хозяйствующих субъектов-бюджетополучателей к выполнению обязанностей налогоплательщиков по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, внебюджетные фонды.

Будет продолжена системная работа органов местного самоуправления Верх-Урюмского сельсовета Здвинского района с потенциальными инвесторами и предпринимательским сообществом с целью взаимовыгодного привлечения внебюджетных ресурсов на реализацию муниципальных проектов.

В секторе малого и среднего предпринимательства планируется сформировать положительную обратную связь с предпринимательским сообществом для выявления административных проблем и организационных вопросов, мешающих развитию малого бизнеса и вовлечению частного капитала в экономику.

При исполнении расходов на капитальные вложения по-прежнему остаются актуальными вопросы добросовестности подрядчиков, выполняющих работы по контрактам для нужд поселения, недопущения образования кредиторской задолженности у заказчиков, претензионно-исковой работы с подрядными организациями, допустившими нарушения при исполнении контрактов, устранения замечаний по объектам в рамках исполнения гарантийных обязательств.

Будет продолжена практика отказа от авансирования оплаты обязательств по муниципальным контрактам с целью сокращения дебиторской задолженности и рационального использования муниципальных ресурсов.

По-прежнему актуальна задача по оформлению бесхозяйных дорог в муниципальную собственность, что позволит увеличить доходы от акцизов на топливо, поступающих в муниципальные дорожные фонды на развитие и обслуживание дорожной сети на территории поселения .

**Основные направления повышения эффективности**

**бюджетной политики**

В целях повышения эффективности бюджетной политики необходимо обеспечивать ликвидность единого счета бюджета поселения, целью управления которой является создание условий более качественного и эффективного управления бюджетными средствами, направленными на обеспечение безусловного исполнение денежных обязательств бюджета поселения по мере наступления сроков платежей по ним.

В рамках действующего законодательства будет продолжена работа в части осуществления контроля в сфере закупок в соответствии с п. 5 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Осуществление комплексного контроля закупочной деятельности от этапа планирования до фактического исполнения обязательств позволит обеспечить минимизацию нарушений, прозрачность всего процесса муниципальных закупок, а также снизить потери бюджетных средств.

Повышение уровня прозрачности процесса муниципальных закупок путем совершенствования механизмов планирования закупок, поэтапного внедрения практики конкурентных электронных процедур при закупках малого объема расширения практики проведения совместных процедур определения поставщиков в целях консолидации закупок одной и той же продукции, в свою очередь, позволит минимизировать риск возникновения коррупционных правонарушений, а также повысить эффективность и результативность использования бюджетных средств бюджета поселения.

В предстоящем периоде будет являться актуальной задача по эффективному использованию финансовых ресурсов, в том числе за счет анализа бюджетных расходов и повышения их эффективности.

Главной задачей межбюджетной политики остается гарантированное финансовое обеспечение «приоритетных» расходов, а также «неснижение» финансовых ресурсов бюджета поселения .

Необходимо сосредоточиться на дальнейшем повышении уровня открытости бюджетных данных для населения Верх-Урюмского сельсовета Здвинского района Новосибирской области.

В предстоящий трёхлетний период рост уровня открытости бюджетных данных и прозрачности бюджетного процесса для населения должен перейти на более качественный уровень. Потребуется решение следующих задач:

- оптимизация публикуемой на официальном сайте администрации Верх-Урюмского сельсовета Здвинского района Новосибирской области информации, концентрация внимания на наиболее актуальных и востребованных материалах;

- расширение каналов распространения бюджетных сведений, в том числе с помощью средств массовой информации, обеспечение высокого уровня популярности и востребованности публикуемой информации, формирование у граждан понимания необходимости понимания бюджетных процессов;

- создание условий для использования населением бюджетной информации при реализации проектов инициативного бюджетирования.

УТВЕРЖДЕНЫ

Постановлением

Администрации Верх-Урюмского сельсовета Здвинского района Новосибирской области

От 12.10.2021 № 52-па

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

**долговой политики Верх-Урюмского сельсовета**

**Здвинского района Новосибирской области**

**на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов**

**1. Общие положения**

1.1. Под долговой политикой муниципального образования Верх-Урюмского сельсовета Здвинский район Новосибирской области (далее - долговая политика) понимается стратегия управления муниципальным долгом муниципального образования Верх-Урюмского сельсовета Здвинский район Новосибирской области (далее – муниципальный долг), направленная на обеспечение сбалансированности бюджета муниципального образования Верх-Урюмского сельсовета Здвинский район Новосибирской области (далее – муниципальное образование), эффективное поддержание объема муниципального долга муниципального образования на оптимальном уровне, минимизацию стоимости его обслуживания, равномерное распределение во времени платежей, связанных с погашением и обслуживанием муниципального долга муниципального образования.

1.2. Долговая политика муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее - долговая политика) является частью бюджетной политики муниципального образования Верх-Урюмского сельсовета Здвинский район Новосибирской области и определяет цели, а также основные задачи, риски и направления деятельности по управлению муниципальным долгом муниципального образования.

**2. Итоги реализации долговой политики**

2.1. Муниципальный долг в муниципальном образовании на 01.01.2021 года отсутствовал.

Обязательства, возникающие из муниципальных заимствований, гарантий по обязательствам третьих лиц, другие обязательства в соответствии с видами долговых обязательств, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации, муниципальным образованием в 2021 году не принимались.

**3.** **Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики**

3.1. Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики, являются:

вносимые в бюджетное законодательство Российской Федерации и законодательство о налогах и сборах Российской Федерации, которые в сопоставимом виде приводят к диспропорции между доходами и расходами муниципального образования и, следовательно, к изменениям в потребности заемного финансирования;

* ухудшение экономической ситуации, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции, замедление темпов экономического роста и, как следствие, риск снижения доходной базы бюджета муниципального образования;
* необходимость сохранения позиции в группе муниципальных образований Новосибирской области с высоким уровнем долговой устойчивости в соответствии с системой оценки Министерством финансов и налоговой политики Новосибирской области.

**4. Цели и задачи долговой** **политики**

4. 1. Целями долговой политики являются:

- сбалансированность бюджета муниципального образования;

* поддержание объема муниципального долга муниципального образования на экономически безопасном уровне с учетом всех возможных рисков;
* обеспечение своевременного исполнения долговых обязательств в полном объеме;
* оптимизация структуры муниципального долга муниципального образования в целях минимизации стоимости его обслуживания.

4.2. Долговая политика основана на принципах:

- соблюдения ограничений, установленных бюджетным законодательством
Российской Федерации;

* эффективности использования бюджетных средств;
* полноты и своевременности отражения долговых обязательств;
* прозрачности (открытости) управления муниципальным долгом муниципального образования.

4.3. Основными задачами долговой политики являются:

- равномерное распределение долговой нагрузки на бюджет муниципального образования;

* минимизация стоимости заимствований;
* повышение эффективности муниципальных заимствований;

- принятие долговых обязательств исходя из принципа исполнения всех
обязательств, своевременно и в полном объеме, а также исходя из результатов
исполнения бюджета муниципального образования и в соответствии с
заключенными соглашениями;

* осуществление мониторинга соответствия параметров муниципального долга муниципального образования ограничениям, установленным Бюджетным Кодексом Российской Федерации и заключенными соглашениями;
* использование при необходимости механизма привлечения краткосрочных бюджетных кредитов на пополнение остатков средств бюджета муниципального образования;

- обеспечение своевременного и полного учета долговых обязательств;

информирование общественности о состоянии муниципального долга муниципального образования;

- сокращение объема заимствований.

**5.** **Инструменты реализации долговой политики**

5.1.В 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов привлечение муниципальных заимствований в бюджет муниципального образования и предоставление муниципальных гарантий за счет средств бюджета муниципального образования не планируются.

5.1. Инструментами реализации долговой политики являются:

* обеспечение оптимальной долговой нагрузки;
* обеспечение своевременного исполнения долговых обязательств муниципального образования;
* равномерное распределение долговой нагрузки на бюджет муниципального образования;
* недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных стабильными источниками доходов;
* осуществление мониторинга соответствия размера дефицита бюджета муниципального образования ограничениям, установленным бюджетным законодательством Российской Федерации.

**6. Анализ рисков для бюджета муниципального образования, возникающих в** **процессе управления муниципальным долгом муниципального образования**

Основными рисками при управлении муниципальным долгом муниципального образования являются:

- риск не достижения планируемых объемов поступлений доходов бюджета
муниципального образования, поскольку недопоступление доходов потребует поиска альтернативных источников для выполнения расходных обязательств бюджета муниципального образования и обеспечения его сбалансированности;

- риск ликвидности - отсутствие в бюджете муниципального образования средств для полного исполнения расходных и долговых обязательств муниципального образования в срок.

Основной мерой, принимаемой в отношении управления рисками, связанными с реализацией долговой политики, является осуществление достоверного прогнозирования доходов бюджета муниципального образования и поступлений по источникам: финансирования дефицита бюджета муниципального образования, а также принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по принятию долговых обязательств.

**7. Иные положения** в **соответствии с правовыми актами, регулирующими бюджетные отношения**

7.1 Муниципальным образованием проводится взвешенная долговая политика. Приоритетами муниципальной политики является соблюдение требований, устанавливаемых Бюджетным Кодексом Российской Федерации:

- к предельному значению дефицита бюджета муниципального образования (установленного статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации);

- к предельному объёму муниципальных заимствований муниципального образования (установленного статьей 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации);

* к верхнему пределу муниципального долга (установленного пунктом 5 статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации);
* к объёму расходов на обслуживание муниципального долга.