**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**ВЕРХ-УРЮМСКОГО СЕЛЬСОВЕТА**

**ЗДВИНСКОГО РАЙОНА НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 10.11.2016 № 77-па

 с.Верх-Урюм

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Верх-

Урюмского сельсовета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов

В соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации и со статьей 6 решения Совета депутатов Верх-Урюмского сельсовета от 28.04.2015 N 11 «Об утверждении Положения « О бюджетном процессе в Верх-Урюмском сельсовете Здвинском районе»:

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики Верх-Урюмского сельсовета Здвинского района Новосибирской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики).

2. Признать утратившим силу постановление администрации Верх-Урюмского сельсовета от 21.09.2015 № 53-па «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Верх-Урюмского сельсовета на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов»

3. Контроль за исполнением распоряжения оставляю за собой.

Глава Верх-Урюмского сельсовета

Здвинского района Новосибирской области И.А.Морозов

УТВЕРЖДЕНЫ

Распоряжением администрации

Верх-Урюмского сельсовета

Здвинского района

от 10.11.2016 № 77-па

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Верх-Урюмскогосельсовета

на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов

**Общие положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Верх-Урюмского сельсовета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны администрацией Верх-Урюмского сельсовета в целях подготовки проекта бюджета Верх-Урюмского сельсовета (далее – бюджет поселения) на очередной среднесрочный период и являются документом, содержащим задачи, для решения которых предусматриваются бюджетные ассигнования, формируются межбюджетные отношения с муниципальными образованиями Здвинского района.

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики были учтены основные параметры прогноза социально-экономического развития Верх-Урюмского сельсовета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, приоритеты социально-экономического развития Верх-Урюмского сельсовета на  2017  год и плановый период 2018 и 2019 годов, основные направления бюджетной и налоговой политики Верх-Урюмского сельсовета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов и иные документы государственного стратегического планирования.

**Налоговая политика**

Формирование основных направлений налоговой политики Верх-Урюмского сельсовета происходит в условиях существенного замедления экономического роста, повышенного уровня инфляции, снижения инвестиционной активности.

В связи с этим в 2015 году проводилась и в 2016 году была продолжена работа, направленная на повышение бюджетной устойчивости за счет сохранения и увеличения налогового потенциала доходов бюджета, а также создания условий для поддержки предпринимательской и инвестиционной активности.

Для разъяснения населению особенностей исчисления налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости и обеспечения своевременной его уплаты проведены подготовительные мероприятия к уплате гражданами налога в 2016 году за налоговый период 2015 года.

В целях обеспечения устойчивости социально-экономического развития Верх-Урюмского сельсовета основные направления налоговой политики на  трехлетнюю перспективу заключаются в продолжении реализации мер, направленных на увеличение налогового потенциала консолидированного бюджета Верх-Урюмского сельсовета и повышение уровня собственных доходов. Этому будет способствовать решение следующих задач:

 1.Создание условий для развития малого и среднего предпринимательства через специальные налоговые режимы.

В соответствии с изменениями федерального законодательства необходимо решением совета депутатов Верх-Урюмского сельсовета определить параметры и условия снижения ставки единого налога на вмененный доход с 15% до 7,5% в зависимости от категорий налогоплательщиков и видов предпринимательской деятельности.

 2. Реализация полномочий в сфере налоговых льгот.

При принятии решений о предоставлении налоговых льгот следует исходить из достижения одной из целей налоговой политики – стимулирование экономического роста и развития налогооблагаемой базы, неувеличения уровня расходных обязательств бюджета, недопущения роста социальной напряженности в обществе. Установление новых налоговых льгот должно осуществляться на определенный срок, а решение об их возможном продлении должно быть принято только после проведения анализа эффективности по итогам их применения.

Принятие решений о предоставлении новой льготы, снижения налоговой ставки или иного стимулирующего механизма должно сопровождаться определением источника для такого решения.

При этом сохраняются действующие налоговые льготы, обеспечивающие дополнительную социальную поддержку населения.

3. Повышение собираемости налогов и снижение уровня недоимки.

Администрацией Верх-Урюмского сельсовета будет продолжено взаимодействие с налогоплательщиками, направленное на соблюдение налоговой дисциплины и предупреждение уклонения от уплаты платежей в бюджетную систему Российской Федерации.

Также будет продолжено обеспечение мер, направленных на погашение недоимки организациями – контрагентами по договорам, оплачиваемым за счет средств бюджета поселения бюджета.

**Бюджетная политика**

Формирование бюджетной политики на 2017-2019 годы основывается на итогах реализации бюджетной политики в 2015 году и первой половине 2016 года.

Динамика отдельных макроэкономических показателей по итогам 2015-2016 годов свидетельствовала о непростом сценарии развития экономической ситуации в Верх-Урюмском сельсовете Здвинского района.

В рамках решения задачи по обеспечению предоставления гарантированных муниципальных услуг, в целях применения единых подходов для их определения и возможности сравнения и анализа по объему, качеству и иным показателям администрацией Верх-Урюмского сельсовета утвержден Порядок формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней государственных услуг и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями Верх-Урюмского сельсовета Здвинского района.

Сценарные условия социально-экономического развития на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов основываются на текущей ситуации, сравнительно консервативных оценках, что в значительной мере минимизирует условия для возникновения дополнительных бюджетных рисков. Этот подход позволит предотвратить часть рисков, связанных с  принятием дополнительных, не обеспеченных финансовыми ресурсами, расходных обязательств.

В связи с этим целью бюджетной политики на 2017-2018 годы является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости финансовой системы Верх-Урюмского сельсовета при безусловном выполнении принятых обязательств, в первую очередь социальных.

Ухудшение общей экономической ситуации обусловило отсутствие необходимой динамики собственных доходов, связанное как со снижением налогооблагаемой базы, так и с изменениями налогового законодательства.

В связи с чем прогноз доходной и формирование расходной частей бюджета поселения бюджета необходимо осуществлять исходя из следующего:

1. Формирование доходной части местного бюджета осуществляется исходя из консервативного прогноза социально-экономического развития Верх-Урюмского сельсовета Здвинского района.

2. Прогнозирование неналоговых доходов осуществляется на основании данных главных администраторов доходов бюджета поселения. При этом учтены следующие изменения законодательства:

установление единой даты уплаты платежей за негативное воздействие на  окружающую среду (не позднее 1 марта года, следующего за отчетным), что сократит доходы бюджета поселения в 2017 году;

изменение с 2017 года бюджетного законодательства в части установления нормативов отчисления от штрафов, санкций и возмещения ущерба в размере 50% в областной бюджет от штрафов, постановления о наложении которых вынесены мировыми судьями, комиссиями по делам несовершеннолетних (в настоящее время установлен норматив 100% в местные бюджеты).

Планирование безвозмездных поступлений на 2017-2019 годы и, соответственно, осуществляемых за счет них расходов бюджета поселения производится в соответствии с проектом областного закона «Об областном бюджете Новосибирской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», другими нормативными правовыми актами и принятыми решениями Правительства Новосибирской области.

При формировании расходной части бюджета поселения необходимо в условиях ограниченности финансовых ресурсов активно применять наиболее эффективные инструменты бюджетного планирования, включая реестр расходных обязательств, позволяющий установить соответствие расходных обязательств полномочиям и функциям органов местного самоуправления, и в дальнейшем определить приоритезацию расходов, сконцентрировав их на следующих направлениях:

1. Концентрация финансовых ресурсов на выполнение задач, поставленных в Указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596-601, 606, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688 для достижения значений результатов, установленных в «дорожных картах».

Особое внимание в данном вопросе должно быть уделено формированию бюджетных ассигнований на выполнение задач в части повышения заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы. Указанные расходы будут определяться исходя из прогнозных значений показателя «среднемесячная номинальная начисленная заработная плата» Новосибирской области, утвержденного прогнозом социально-экономического развития, и в соответствии с показателями отраслевых «дорожных карт» о численности и соотношении средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы к средней заработной плате в Новосибирской области.

2.  Актуальной остается задача для органов местного самоуправления по оформлению бесхозяйных дорог в муниципальную собственность, что позволит увеличить доходы от акцизов на топливо, поступающих в муниципальные дорожные фонды на развитие и обслуживание дорожной сети на территории муниципальных образований.

3. Обеспечение привлечения средств областного и районного бюджетов для финансирования расходных обязательств поселения и выполнение условий софинансирования по средствам областного бюджета должны быть детально просчитаны, а запрашиваемые бюджетные ресурсы – иметь реальную потребность, оценимый эффект от использования средств и при этом не создавать дополнительной нагрузки на бюджет поселения.

В условиях ограничения бюджетных ресурсов на ближайшие три года капитальные вложения необходимо сосредоточить на реализации «майских» Указов Президента Российской Федерации, завершении объектов высокой степени готовности, прежде всего в жизнеобеспечивающих сферах, объектов, создаваемых (реконструируемых) с целью недопущения чрезвычайных ситуаций, социально значимых объектов.

В связи с тем, что бюджетные возможности поселения снижаются, задача повышения эффективности бюджетных расходов выходит на первый план.

Существенный резерв повышения эффективности бюджетных расходов лежит в области подготовки бюджетных решений. В борьбе за эффективное использование бюджетных средств требуется смещение акцента на оценку обоснованности решений. Необходимо активно использовать оценку эффективности бюджетных расходов уже на этапе их планирования.

Основными задачами ближайших лет по повышению эффективности бюджетных расходов являются:

1.Повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования.

Одним из инструментов, который призван обеспечить повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированности на достижение целей государственной политики, должны стать муниципальные программы.

2. Повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок, в том числе путем внедрения казначейских процедур контроля на этапе их планирования.

Для этого необходимо продолжить осуществлять планирование закупок, постановку на учет обязательств и их оплату муниципальными учреждениями и администрацией Верх-Урюмского сельсовета в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Введение в 2017-2018 годах системы нормирования материальных затрат повлияет на совершенствование механизма планирования и эффективности управленческих расходов и позволит избежать необоснованности производимых закупок, имеющих избыточные потребительские свойства или являющихся предметами роскоши, а также не позволит превысить предельный объем расходов на содержание органов местного самоуправления Верх-Урюмского сельсовета Здвинского района.

Формирование фонда оплаты труда муниципальных служащих поселения будет производиться в соответствии с действующими нормативными правовыми актами без индексации денежного содержания в текущем и очередном финансовом году.

4. Повышение эффективности использования финансовых ресурсов, предусмотренных в бюджете поселения на поэтапное повышение заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы. Этому будет способствовать реализация порядка, предусматривающего резервирование бюджетных ассигнований в 4 квартале текущего финансового года, и по мере роста средней заработной платы по экономике в регионе – увеличение бюджетных ассигнований на соответствующий период текущего года путем перераспределения зарезервированных средств на эти цели.

5.Организация и проведение внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита с учетом требований статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Внутренний финансовый контроль должен быть направлен на оперативное выявление, устранение и пресечение нарушений бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, на повышение экономности и результативности использования бюджетных средств путем принятия и реализации решений по результатам внутреннего финансового контроля.

Внутренний финансовый аудит должен быть направлен на оценку надежности внутреннего финансового контроля, на подтверждение достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета методологии и стандартам бюджетного учета, установленным Министерством финансов Российской Федерации, на подготовку предложений по повышению экономности и результативности использования бюджетных средств.

Несомненно, бюджетная политика осуществляется в интересах общества. Успех ее реализации зависит не только от действий тех или иных органов власти, но и от того, в какой мере общество понимает эту политику, разделяет цели, механизмы и принципы ее реализации. В связи, с чем задача по повышению финансовой грамотности населения, прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса для общества является одним из направлений бюджетной политики на ближайшие три года.

**Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений**

В рамках этой задачи предполагается при расчете объемов нецелевой финансовой помощи муниципальным образованиям Верх-Урюмского сельсовета на 2017-2018 годы в составе налогового потенциала местных бюджетов были учтены акцизы на нефтепродукты, подлежащие обязательному зачислению в местные бюджеты, что привело к наличию выпадающих доходов. Поскольку данные средства являются целевым источником для формирования муниципальных дорожных фондов и  не  могут быть направлены на иные расходные обязательства местных бюджетов, при расчете и распределении объемов нецелевой финансовой помощи Верх-Урюмского сельсовета на 2017-2019 годы влияние акцизов на бюджетную обеспеченность местных бюджетов будет устранено.